



الأمانة العامة  
قطاع الشؤون القانونية  
إدارة الشؤون القانونية

**الاجتماع الخامس  
للجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين  
وممثلي الهيئات المستقلة للدول الأطراف في  
الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد**

## التقرير والتوصيات

الأمانة العامة لجامعة الدول العربية

2023/9/27م



## تقرير

### الاجتماع الخامس للجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد .

2023/9/27م

القاهرة - جمهورية مصر العربية

بدعوة من الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (قطاع الشؤون القانونية - إدارة الشؤون القانونية)، وبالتنسيق مع دولة الرئاسة المملكة العربية السعودية عقد الاجتماع الخامس للجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وذلك بتاريخ 2023/9/27م بمقر جامعة الدول العربية، بمدينة القاهرة وذلك بمشاركة وفود الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد وهي: (المملكة الأردنية الهاشمية- دولة الإمارات العربية المتحدة- مملكة البحرين- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية - المملكة العربية السعودية- جمهورية العراق - سلطنة عمان- دولة فلسطين- دولة قطر- دولة الكويت- جمهورية مصر العربية- المملكة المغربية)، وبحضور سعادة وزير مفوض د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، مسؤول الأمانة الفنية لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وسعادة الأستاذ/ محمد بن عبد العزيز الدخيل مدير عام الإدارة العامة للاتفاقيات الدولية والإقليمية - هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة" (رئيس الدورة الرابعة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد)، وسعادة الأستاذ/ فرات نعمة كريم - مدير عام الدائرة القانونية/ هيئة النزاهة الإتحادية ( نالِب رئيس الدورة الرابعة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد)،

كما شارك بصفة مراقب مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة.

افتتح أعمال اللجنة مفتوحة العضوية سعادة وزير مفوض د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية بكلمة رحبت في مستهلها بالوفود المشاركة، ناقلة لهم تحيات معالي الأمين العام لجامعة الدول العربية السيد/ أحمد أبو الغيط وتمنياته بأن تكلل أعمال الاجتماع بالنجاح



والتوفيق، وأن يصل إلى تحقيق ما تصبو إليه شعوبنا العربية من تقدم في مجال العدالة ومكافحة الفساد، كما توجهت بخالص الشكر والتقدير إلى كافة منتسبي هيئة الرقابة ومكافحة الفساد (نزاهة) بالمملكة العربية السعودية، لما لمسناه منهم من الإعداد الجيد لأعمال هذا الاجتماع، متمنية لهم تحقيق العديد من الإنجازات من خلال الاجتماعات والفعاليات التي تعقد أثناء فترة رئاستهم لمكتب مؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

ثم تحدث بعد ذلك رئيس وفد المملكة العربية السعودية (دولة الرئاسة)، معالي الأستاذ/ محمد بن عبد العزيز الدخيل مدير عام الإدارة العامة للإتفاقيات الدولية والإقليمية، بكلمة رحب فيها بممثلي الدول الأطراف، وتقدم بوافر الشكر لمعالي الأمين العام لجامعة الدول العربية الأستاذ/ أحمد أبو الغيط، ممثلاً بقطاع الشؤون القانونية على إستضافة وتنظيم هذا الاجتماع. كما أشار إلى ما سيتم مناقشته خلال الاجتماع، من بنود مدرجة على جدول الأعمال للوقوف على التحديات والصعوبات المتوقعة، ومناقشة الحلول الملائمة لها. بعد ذلك تم طرح مشروع جدول الاعمال وإقراره من قبل الدول الأطراف ومناقشة البنود التالية:

#### البند الأول:

##### متابعة تنفيذ قرار تعزيز التعاون العربي والدولي لمكافحة الفساد العابر للحدود.

ضمن هذا البند قامت السيدة/ وزير مفوض د. مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، بإستعراض الإجراءات والخطوات التي قامت بها الأمانة العامة لتنفيذ قرار تعزيز التعاون العربي والدولي لمكافحة الفساد العابر للحدود وكشفه وملاحقة مرتكبيه واسترداد الموجودات عبر شبكة مبادرة الرياض العالمية لسلطات إنفاذ القانون المعنية بمكافحة الفساد، حيث تضمن القرار بأن يطلب من الأمانة العامة لجامعة الدول العربية أن تجمع المعلومات ذات الصلة وتقدم تقارير بشأن التقدم المحرز وما يتم مواجهته من تحديات في تنفيذ هذا القرار من قبل الدول الأطراف إلى المؤتمر في جميع دوراته السابقة.



كما تم تقديم عرض عن آخر المستجدات لشبكة **Globe Network** ، من قبل السيدة /  
مي حسني عضو فريق مكافحة الفساد وغسل الأموال بمكتب الأمم المتحدة المعني  
بالمخدرات والجريمة **UNODC**.

#### البند الثاني:

#### عرض التجارب الوطنية في مجال إعداد مؤشرات قياس الفساد

تلقت الأمانة العامة عدة مذكرات من الدول الأطراف، بالتجارب الوطنية في مجال إعداد  
مؤشرات قياس الفساد، من بينها المندوبية الدائمة لجمهورية مصر العربية، والمندوبية الدائمة  
لجمهورية العراق، والمندوبية الدائمة للمملكة المغربية.

قامت الأستاذة/ لولوة بنت ناصر العشيان - مدير إدارة الإتفاقيات الإقليمية بهيئة الرقابة  
ومكافحة الفساد "نزاهة" بالمملكة العربية السعودية، بعرض مرثي حول جهود المملكة العربية  
السعودية من أجل تحسين قياس مؤشرات الفساد.

كما قام الأستاذ/ وليد عكيف - مأمور بالهيئة الوطنية للنزاهة والوقاية من الرشوة ومحاربتها  
بالمملكة المغربية، بتقديم عرض مرثي عن تجربة المملكة المغربية في مجال إعداد مؤشرات  
قياس الفساد.

تم قام الأستاذ/ فرات نعمة كريم - مدير عام الدائرة القانونية بهيئة النزاهة الإتحادية  
بجمهورية العراق، بإستعراض التجربة العراقية في مجال إعداد مؤشرات الفساد.

وأيضاً قدم الأستاذ/ عماد محمد زغلف- عضو هيئة الرقابة الإدارية بجمهورية مصر العربية:  
بعرض موجز عن مؤشر إدراك الفساد ووجوده، ومؤشر قياس مدى رضا المواطنين عن الخدمة  
الحكومية، و المؤشر الوطني للحوكمة.

#### البند الثالث:

#### مناقشة مسميات واختصاصات ومرجعيات اللجان والفرق التابعة لإتتمر الدول الأطراف في

#### الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد



إستعرضت الأمانة العامة قرارات إنشاء كلاً من اللجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وفريق استعراض التنفيذ الأمثل للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، حيث ناقش السادة الخبراء الجوانب المتعلقة بإختصاصات ومهام كلاً منهما، وتعددت الإقتراحات سواء بالدمج بينهما في لجنة واحدة أو بالإبقاء عليهما بشكل مستقل مع تحديد مهام كل منهما بشكل مفصل منعاً لتداخل الإختصاصات بينهما.

العند الرابع:

إحاطة اللجنة علماً برغبة دولة قطر بإستضافة للدورة السادسة لمؤتمر الدول الأطراف في

الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

تلقت الأمانة العامة لجامعة الدول العربية مذكرة المندوبية الدائمة لدولة قطر لدى جامعة الدول العربية بشأن رغبة دولة قطر في إستضافة الدورة السادسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، تم تعميمها على مندوبيات الدول الأطراف للإحاطة وإحالتها إلى الجهات المعنية بمكافحة الفساد، مع الإفادة بأنه سوف يتم عرض مقترح الإستضافة خلال أعمال الاجتماع الثاني لفريق استعراض التنفيذ الأمثل للإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، والاجتماع الخامس للجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، والمقرر إنعقادهما خلال الفترة من 26-27 سبتمبر 2023 بمقر الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، وذلك لإستصدار توصية بشأن المقترح تمهيداً لإقراره في الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد طبقاً لأحكام المادتين (10 ، 13) من النظام الداخلي للمؤتمر، وتلقت الأمانة العامة موافقة 10 من الدول الأطراف بالموافقة على إستضافة قطر للدورة السادسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد.



### البند الخامس:

### إحاطة اللجنة علماً بشأن تفاصيل انعقاد الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد

صدر قرار عن الدورة الثالثة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، المنعقدة خلال الفترة من 7-2020/1/8 بمدينة الرباط بالملكة المغربية، بالترحيب بطلب دولة فلسطين لرئاسة الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، كما صدر قرار عن الدورة الرابعة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، المنعقدة بتاريخ 2022/3/23م بالملكة العربية السعودية، في البند المتعلق بتحديد مكان وزمان عقد الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، على الموافقة على طلب دولة فلسطين بإستضافة ورئاسة الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد وذلك خلال شهر ديسمبر 2023.

تم الاتفاق بين هيئة مكافحة الفساد في دولة فلسطين وهيئة الرقابة ومكافحة الفساد (نزاهة) بالملكة العربية السعودية، على موعد عقد الدورة الخامسة، حيث قامت الأمانة العامة لجامعة الدول العربية بإرسال مذكرة للمندوبية الدائمة لدولة فلسطين للتنسيق مع هيئة الرقابة ومكافحة الفساد (نزاهة) بالملكة العربية السعودية، وتم تحديد موعد عقد الدورة الخامسة للمؤتمر خلال يومي 12-13 فبراير 2024، وكذلك طلب موافاة الأمانة العامة بمكان انعقاد الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

وقد اعتمدت اللجنة التوصيات التالية:

1- تعديل مسمى "اللجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات

المستقلة في الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد" لتصبح اللجنة

العامة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة في الدول



الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد" وتشمل اختصاصاتها مناقشة ودراسة مواضيع التدابير الوقائية، التجريم، إنفاذ القانون، التعاون الدولي، استرداد الموجودات، المساعدة التقنية وتبادل المعلومات، أو أية موضوعات ذات صلة بالاتفاقية، على أن تعقد اجتماعات اللجنة بالتزامن مع اجتماعات فريق استعراض التنفيذ خلال شهر سبتمبر من كل عام، أو حسب ما تقتضيه الحاجة.

2- تأيد مقترح المملكة العربية السعودية بإنشاء آلية لتقديم مشاريع القرارات التي ستعرض على مؤتمر الدول الأطراف بالاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وبموجبها تقوم الأمانة العامة بتعميم أية مشاريع قرارات قبل شهر من أعمال المؤتمر لتمام مناقشتها من قبل لجنة الخبراء قبل يوم من أعمال المؤتمر أو حسب ما تقتضيه الحاجة، على أن تتم مناقشة مشروع القرار والآلية خلال اجتماع لجنة الخبراء قبل أعمال الدورة الخامسة برئاسة دولة فلسطين.

3- تعمم الأمانة العامة على الدول الأطراف (مبادئ) فيينا نحو إطار عالي لقياس معدلات الفساد) باللغتين العربية والانجليزية بعد انتهاء أعمال الاجتماع للاطلاع والقائدة.

4- حشد الدعم من الدول الأطراف لشرع قرار المملكة العربية السعودية حيال قياس الفساد، والذي سوف يتم طرحه خلال أعمال الدورة العاشرة لمؤتمر الدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد.

5- إعادة تعميم الأمانة العامة لاستبانة شبكة مبادرة الرياض، على بقية الدول التي لم تتلق منها البيانات المطلوبة حيال المبادرة على أن تقوم الدول بتزويد الأمانة بالبيانات المطلوبة خلال شهر من تاريخ التعميم.



وفي نهاية أعمال الاجتماع، توجه السادة المشاركون بالشكر للأمانة العامة لجامعة الدول العربية ممثلة في كل من: سعادة الوزير المفوض/د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، على حسن الاستضافة وتنظيم أعمال الاجتماع، وكذلك شكر دولة الرئاسة المملكة العربية السعودية ممثلة بسعادة مدير عام الإدارة العامة للإتفاقيات الدولية والإقليمية بهيئة الرقابة ومكافحة الفساد على حسن إدارتهم للجلسات والجهود القيمة في إعداد وثائق المؤتمر.

السيد / محمد بن عبد العزيز الدخيل

رئيس الاجتماع

ممثل هيئة الرقابة ومكافحة الفساد (نראה)  
المملكة العربية السعودية

وزير مفوض / د. مها بخيت

مدير إدارة الشؤون القانونية  
جامعة الدول العربية



قائمة بأسماء السادة الوفود المشاركة في  
الاجتماع الثاني لفريق إستعراض التنفيذ الأمثل للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد،  
وكذلك الاجتماع الخامس للجنة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي  
الهيئات المستقلة في الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد  
الأمانة العامة - القاهرة  
2023/9/ 27-26

المملكة الأردنية الهاشمية:

الاسم	الصفة الوظيفية
الأنسة/ أسماء بشماف	سكرتير ثاني بالمندوبية الدائمة

دولة الإمارات العربية المتحدة :

الاسم	الصفة
القاضي/ خالد سيف الشعالي	محكمة أم القيوين الاتحادية الابتدائية- وزارة العدل

مملكة البحرين:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد/ عبد القوي سعيد محمد القحطاني	رئيس الشعبة - وزارة الداخلية الإدارة العامة لمكافحة الفساد والأمن الاقتصادي والإلكتروني،
السيد/عبدالله راشد سالم	وزارة الداخلية - إدارة مكافحة جرائم الفساد

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيدة/ بوشليط عفاف	مديرة فرعية- وزارة العدل
السيدة/ وسيلة العشي	مستشارة بالمندوبية الدائمة

### المملكة العربية السعودية:

الاسم	الصفة الوظيفية
الأستاذ/ محمد بن عبد العزيز الدخيل	مدير عام الإدارة العامة للإتفاقيات الدولية والإقليمية – هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة"
الأستاذة/ لولوة بنت ناصر الغشيان	مدير إدارة الإتفاقيات الإقليمية – هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة"
الأستاذة/ لى بنت عبدالمجيد بن سعيد	أخصائي قانوني – هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة"
الأستاذة/ عبير بنت خالد النخيش	أخصائي قانوني – هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة"

### جمهورية العراق:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد/ فرات نعمة كريم	مدير عام الدائرة القانونية/ هيئة النزاهة الإتحادية
السيد/ علاء هاشم ونس	مدير قسم التشريعات - الدائرة القانونية/ هيئة النزاهة الإتحادية

### سلطنة عمان:

الاسم	الصفة الوظيفية
الفاضل/ يوسف بن سالم بن عبدالله الناعبي	مدير دائرة الرقابة على قطاع الأمن- جهاز الرقابة المالية والإدارية
الفاضل/ أحمد بن محمد بن سيف النبهاني	مدير دائرة الرقابة على قطاع الثقافة والرعاية الإجتماعية- جهاز الرقابة المالية والإدارية

### دولة فلسطين:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد/ لطفى خالد سمحان	مستشار رئيس هيئة مكافحة الفساد
السيد/ أسامة أحمد السعدي	مدير عام الشؤون القانونية - هيئة مكافحة الفساد

### دولة قطر:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد/ جاسم عبدالرحمن الدرهم	رئيس المكتب الفني - هيئة الرقابة الإدارية والشفافية

### دولة الكويت:

الاسم	الصفة الوظيفية
سعادة المستشار السيد/نواف عبدالله المهمل	نائب رئيس الهيئة العامة لمكافحة الفساد
السيدة/أنوار حسن القديري	مراقب التعاون والإتفاقيات الدولية - الهيئة العامة لمكافحة الفساد
السيد/أحمد علي فلاح العلي	ملحق دبلوماسي- الشؤون القانونية بوزارة الخارجية

### جمهورية مصر العربية:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيد / عماد محمد زغف	عضو الوفد- هيئة الرقابة الإدارية.
السيدة/ مها صبري نشأت	عضو الوفد- هيئة الرقابة الإدارية.
السيد وزير مفوض/ حازم زكي	عضو الوفد- مدير وحدة مكافحة الفساد - وزارة الخارجية.
السيد/ نجم الدين فيصل البطران	وزارة الخارجية.

### المملكة المغربية :

الاسم	الصفة
السيد/وليد عكيف	مأمور بالهيئة الوطنية للنزاهة والوقاية من الرشوة ومحاربتها
المستشار/ مراد بنعيدة	مستشار بالمندوبية الدائمة .

مكتب الأمم المتحدة المعنى بالمخدرات والجريمة UNODC

الاسم	الصفة
أحلام إبراهيم	عضو فريق مكافحة الفساد وغسل الأموال UNODC
مي حسني	عضو فريق مكافحة الفساد وغسل الأموال UNODC

الأمانة العامة لجامعة الدول العربية

إدارة الشؤون القانونية:

الاسم	الصفة الوظيفية
السيدة وزير مفوض / د. مها بخيت	مدير إدارة الشؤون القانونية
السيد وزير مفوض / د. عمران محمد	إدارة الشؤون القانونية
السيد/المستشار حسين الأكل	إدارة الشؤون القانونية
السيدة/ أميمة نور الظلام	إدارة الشؤون القانونية