



هيئة

مكافحة الفساد الفلسطينية



الأمانة العامة

لجامعة الدول العربية

الدورة الثالثة

لفريق استعراض التنفيذ الأمثل للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد

التقرير والتوصيات

الأمانة العامة لجامعة الدول العربية

م 2024/9/30



تقرير

الدورة الثالثة لفريق استعراض التنفيذ الأمثل للدول الأطراف

في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد

2024/9/30م

القاهرة - الأمانة العامة لجامعة الدول العربية

تنفيذاً للقرار رقم (5) الصادر عن الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، والذي نص في الفقرة رقم (2) منه على عقد اجتماعات فريق استعراض التنفيذ خلال شهر سبتمبر من كل عام، أو حسب ما تقتضيه الحاجة.

قامت الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (قطاع الشؤون القانونية - إدارة الشؤون القانونية - الأمانة العامة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد) بالتنسيق والتشاور مع هيئة مكافحة الفساد بدولة فلسطين (رئيس الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد)، بتوجيه الدعوة لعقد هذه الدورة.

وبدعوة من الأمانة العامة لجامعة الدول العربية (قطاع الشؤون القانونية - إدارة الشؤون القانونية - الأمانة العامة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد)، وبعد التنسيق والتشاور مع هيئة مكافحة الفساد بدولة فلسطين (رئيس الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد)، عقد الاجتماع الثالث لفريق استعراض التنفيذ الأمثل للدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وذلك بتاريخ 2024/9/30م بمقر جامعة الدول العربية، بمدينة القاهرة وذلك بمشاركة وفود الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد وهي: (المملكة الأردنية الهاشمية، دولة الإمارات العربية المتحدة، مملكة البحرين، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المملكة العربية السعودية، جمهورية العراق، سلطنة عمان، دولة فلسطين، دولة قطر، دولة الكويت، جمهورية مصر العربية، المملكة المغربية).

وبحضور سعادة وزير مفوض د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، مسؤول الأمانة العامة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وعضوة المستشار/ سعيد شحادة - ممثل هيئة مكافحة الفساد بدولة فلسطين - (رئيس الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد)، وسعادة الأستاذة/ وسيلة العشي - ممثل الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية (نائب رئيس الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية



العربية لمكافحة الفساد)، وسعادة الأستاذ/ ماجد عبدالله القحطاني- ممثل هيئة الرقابة الإدارية والشفافية بدولة قطر(مقرر الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد) .

افتتح أعمال فريق استعراض التنفيذ سعادة وزير مفوض د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية بكلمة رحبت في مستهلها بالوفود المشاركة، ناقلة لهم تحيات معالي الأمين العام لجامعة الدول العربية السيد/ أحمد أبوالغيط وتمنياته بأن تكلل أعمال الاجتماع بالنجاح والتوفيق، وأن يصل إلى تحقيق ما تصبو إليه شعوبنا العربية من تقدم في مجال العدالة ومكافحة الفساد، كما توجهت بخالص الشكر والتقدير إلى كافة منتسبي هيئة مكافحة الفساد بدولة فلسطين لما لمسناه منهم من الإعداد الجيد لأعمال هذه الدورة، متمنيةً لهم تحقيق العديد من الإنجازات من خلال الاجتماعات والفعاليات التي تعقد أثناء فترة رئاستهم لمكتب مؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد خلال دورته الخامسة.

وتطرقت في كلمتها إلى البنود المدرجة على جدول أعمال هذه الدورة من بينها إستعراض تقرير الأمانة العامة حول الإجراءات المتخذة لتنفيذ توصيات فريق استعراض التنفيذ الأمثل للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد في دورته الثانية، وكذلك القيام بسحب القرعة المؤقتة، والنظر في إعادة تنظيم الاستعراضات وجدولها الزمني.

ثم تحدث بعد ذلك السيد رئيس وفد هيئة مكافحة الفساد بدولة فلسطين (دولة الرئاسة)، عطوفة المستشار/ سعيد شحادة، بكلمة رحب فيها بممثلي الدول الأطراف، وتقدم بوافر الشكر لكافة المشاركين على تلبيتهم الدعوة للمشاركة في هذا الاجتماع الهام.

كما أشار الى ما سيتم مناقشته خلال الاجتماع، من بنود مدرجة على جدول الأعمال للوقوف على التحديات والصعوبات المتوقعة، ومناقشة الحلول الملائمة لها.

بعد ذلك تم طرح مشروع جدول الاعمال واقراره من قبل الدول الأطراف ومناقشة البنود التالية:

البند الأول: تقرير الأمانة العامة حول الإجراءات المتخذة لتنفيذ توصيات فريق استعراض

التنفيذ الأمثل للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد في دورته الثانية المنعقدة بمقر الأمانة

العامة لجامعة الدول العربية يوم 26 سبتمبر 2023:

ضمن هذا البند قامت السيدة/ وزير مفوض د. مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، بإستعراض الإجراءات والخطوات التي قامت بها الأمانة العامة لتنفيذ توصيات الدورة الثانية لفريق استعراض التنفيذ، والمتمثلة في التوصيات الآتية:



أولاً/ التوصية المتعلقة بقيام الأمانة العامة لجامعة الدول العربية بالمتابعة مع جمهورية السودان والجمهورية التونسية للتحقق من موقفيهما تجاه عملية الاستعراض، مع تعميمها على بقية الدول الأطراف.

ثانياً/ التوصية المتعلقة بإعادة النظر في الإطار المرجعي لآلية إستعراض تنفيذ الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، وقد أبدت رئاسة المؤتمر إستعدادها لإعداد مقترح معدل في هذا الشأن بالتنسيق مع الأمانة العامة ويعرض على دورة إستثنائية لأعضاء فريق إستعراض التنفيذ، مع الطلب من الدول الأطراف موافاتها بمرئياتها حياله.

ثالثاً/ التوصية المتعلقة بقيام الأمانة العامة بالتعميم على الدول المستعرضة بأهمية الإلتزام بالمدد الزمنية المشار إليها في الإطار المرجعي وتزويد الأمانة العامة بإجابات أسئلة التقييم الذاتي في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد ليتم تعميمها على الدول المستعرضة.

البند الثاني: سحب القرعة:

ضمن هذا البند قام كلاً من عطوفة المستشار/ سعيد شحادة - رئيس الدورة، والسيدة/ وزير مفوض د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، بإستعراض الإجراءات الخاصة بسحب القرعة المؤقتة، حيث تمت الإشارة إلى اعتماد نتائج سحب القرعة خلال الدورة الأولى لفريق استعراض التنفيذ الأمثل للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، والذي انعقد خلال يومي 18-19 سبتمبر 2022 بمقر الأمانة لجامعة الدول العربية في القاهرة، حيث كانت من ضمن الدول المستعرضة كلاً من الجمهورية التونسية وجمهورية السودان، ونظراً لعدم قيام كلاً من الجمهورية التونسية وجمهورية السودان بموافاة الأمانة العامة للجامعة بموافقتها أو اعتذارها عن المشاركة في عملية الاستعراض، سوف يتم إعادة سحب القرعة المؤقتة لاختيار دول أطراف أخرى تحل محل هاتين الدولتين لإستعراض تقارير كل من المملكة العربية السعودية وسلطنة عمان وجمهورية مصر العربية، وذلك تنفيذاً لما تضمنته الفقرة 22 من الإطار المرجعي المعدل والتي نصت على أنه: "يمكن طلب إعادة سحب القرعة استناداً إلى عدم إستجابة إحدى الدول المستعرضة أو المستعرضة، وفي مثل هذه الحالات، تكون عمليات إعادة سحب القرعة مؤقتة، حيث يحدّد موعد آخر للدول غير المستجيبة لكي تمتثل لالتزاماتها خلال ثلاثين يوماً من تاريخ تعميم الأمانة وفي حال عدم الرد، تؤكّد نتائج عملية إعادة سحب القرعة المؤقتة مع تعميمها على باقي الدول الأطراف".



لذلك تم إعادة سحب القرعة المؤقتة لإختيار الدول المستعرضة من بين 8 دول أطراف بالإتفاقية وهي: (المملكة الأردنية الهاشمية - مملكة البحرين- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية - جمهورية الصومال الفيدرالية -سلطنة عمان - دولة قطر - جمهورية مصر العربية - المملكة المغربية) نظراً لكون هذه الدول لم يسبق لها ان أجرت إستعراضاً قط، وذلك وطبقاً لنص الفقرة 24 من الإطار المرجعي المعدل التي تنص: " تستبعد الأمانة عند سحب القرعة للدول الأطراف المستعرضة، الدول الأطراف التي سبق لها القيام بإستعراضين إثنين، بحيث لا تشمل عملية سحب القرعة إلا الدول الأطراف التي لم يسبق لها ان أجرت إستعراضاً قط، وعند إستنفاذ تلك المجموعة تضاف الدول التي أجرت إستعراضاً واحداً فقط ."

نتج عن عملية سحب القرعة المؤقتة: سلطنة عمان كدولة مستعرضة للمملكة العربية السعودية، مملكة البحرين كدولة مستعرضة لسلطنة عمان، جمهورية الصومال الفيدرالية كدولة مستعرضة لجمهورية مصر العربية.

وعليه تكون قائمة الدول الأطراف المستعرضة والدولتين الطرف المستعرضتين بعد الإنتهاء من عملية سحب القرعة المؤقتة حسب الجدول الآتي.

السنة الأولى: 2025

| الدولة المستعرضة | الدولة المستعرضة 1 | الدولة المستعرضة 2 |
|--------------------------|-------------------------------|--------------------|
| مملكة البحرين | دولة الإمارات العربية المتحدة | دولة الكويت |
| المملكة العربية السعودية | سلطنة عمان | جمهورية العراق |
| سلطنة عمان | مملكة البحرين | المملكة المغربية |

السنة الثانية: 2026

| الدولة المستعرضة | الدولة المستعرضة 1 | الدولة المستعرضة 2 |
|---|-------------------------------|--------------------------|
| الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية | المملكة العربية السعودية | دولة فلسطين |
| جمهورية مصر العربية | دولة الإمارات العربية المتحدة | جمهورية الصومال |
| المملكة المغربية | دولة الكويت | المملكة العربية السعودية |



البند الثالث : تنظيم الاستعراضات وجدولها الزمني.

ضمن هذا البند قامت السيدة/ وزير مفوض د.مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، بإستعراض مشروع تنظيم الإستعراضات وجدولها الزمني الذي تم تعميمه على الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد، والذي أعدته بالتشاور والتنسيق مع هيئة مكافحة الفساد بدولة فلسطين (رئيس الدورة الخامسة لمؤتمر الدول الأطراف في الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد).

البند الرابع : تحديد مكان وزمان إنعقاد الدورة الرابعة لفريق استعراض التنفيذ الأمثل

للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد

تم الاتفاق على تحديد تاريخ إنعقاد الدورة الرابعة لفريق استعراض التنفيذ الأمثل وذلك في يوم 30 سبتمبر 2025 في مقر الأمانة العامة لجامعة الدول العربية ما لم يرد طلب استضافة من أية دولة من الدول الأطراف في الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

توصيات فريق استعراض التنفيذ:

توصل المجتمعون إلى النتائج التالية:

- 1- أخذ العلم بتقرير الأمانة العامة حول الإجراءات المتخذة لتنفيذ توصيات فريق استعراض التنفيذ الأمثل للاتفاقية العربية لمكافحة الفساد في دورته الثانية المنعقدة بمقر الأمانة العامة لجامعة الدول العربية يوم 26 سبتمبر 2023.
- 2- اعتماد نتائج عملية إعادة سحب القرعة المؤقتة، حيث أسفرت القرعة عن إختيار ثلاثة دول من ضمن الدول المستعرضة بدلاً من الجمهورية التونسية وجمهورية السودان، والدول هي: سلطنة عمان، ومملكة البحرين، وجمهورية الصومال الفيدرالية، وعلى الأمانة العامة لجامعة الدول العربية اعلام الدول غير المستجيبة بضرورة الرد لالتزاماتها خلال ثلاثين يوماً من تاريخ مخاطبة الأمانة العامة.
- 3- تقديم الشكر إلى ممثل المملكة المغربية على المقترح الذي قدمه بشأن إعادة النظر في الجدول الزمني للاستعراض بحيث يكون في مدة زمنية قدرها ستة أشهر لعرضه على اللجنة العامة مفتوحة العضوية للخبراء الحكوميين وممثلي الهيئات المستقلة للدول الأطراف بالاتفاقية في الاجتماع السابع.



وفى نهاية أعمال الاجتماع، توجه السادة المشاركون بالشكر للأمانة العامة لجامعة الدول العربية ممثلة في كل من: سعادة الوزير المفوض/ د. مها بخيت - مدير إدارة الشؤون القانونية، على حسن الاستضافة وتنظيم أعمال الاجتماع، وكذلك شكر دولة الرئاسة دولة فلسطين ممثلة بعطوفة المستشار/ سعيد شحادة - ممثل هيئة مكافحة الفساد بدولة فلسطين على حسن إدارتهم للجلسات والجهود القيمة في إعداد وثائق الدورة.

المستشار/ سعيد شحادة

رئيس الاجتماع

ممثل هيئة مكافحة الفساد بدولة فلسطين

وزير مفوض/ د. مها بخيت

مدير إدارة الشؤون القانونية

جامعة الدول العربية

**قائمة بأسماء السادة الوفود المشاركة في
الإجتماع الثالث لفريق إستعراض التنفيذ الأمثل للإتفاقية العربية لمكافحة الفساد،**

الأمانة العامة - القاهرة

30 سبتمبر 2024

المملكة الأردنية الهاشمية:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|---------------------------|---|
| السيد/ أيمن تقي الدين | مدير وحدة حماية المبلغين والشهود- هيئة النزاهة ومكافحة الفساد |
| السيدة/ روان مبارك الزعبي | رئيس قسم الشراكات الدولية - هيئة النزاهة ومكافحة الفساد- ضابط اتصال فريق خبراء الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد |

دولة الإمارات العربية المتحدة:

| الاسم | الصفة |
|-------------------------------|---|
| السيد/ أحمد خالد يحيى غره | مدير إدارة الشؤون القانونية بجهاز الامارات للمحاسبة |
| السيد/ أحمد سلطان محمد الدرعي | محقق أول بجهاز الامارات للمحاسبة |

مملكة البحرين:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|-----------------------------|---|
| السيد/ محمد جاسم الخدري | مدير إدارة مكافحة جرائم الفساد |
| السيد/ فيصل إبراهيم الهاشمي | ضابط بحث وتحري في إدارة مكافحة جرائم الفساد |

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|---------------------|----------------------------|
| السيدة/ وسيلة العشي | مستشارة بالمندوبية الدائمة |

المملكة العربية السعودية:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|------------------------------------|---|
| الأستاذ/ خالد بن عبدالرحمن الزنيدي | أخصائي قانوني - هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة" |
| الأستاذة/ عبير بنت خالد النخيش | أخصائي قانوني - هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة" |
| الأستاذة/ رقية بنت احمد باسندوه | أخصائي قانوني مساعد - هيئة الرقابة ومكافحة الفساد "نزاهة" |

جمهورية العراق:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|----------------------------|---|
| المستشار/ سامر سلمان عبد | معاون رئيس الدائرة القانونية - وزارة الخارجية |
| السيد/ د. امجد ناظم صاحب | معاون مدير عام / هيئة النزاهة الإتحادية |
| السيد/ بشار ناهض خليبص | مدير قسم العلاقات الدولية/ هيئة النزاهة الإتحادية |
| السيدة/ شذى علي نجم | مستشار قانوني- الدائرة القانونية - هيئة النزاهة |
| السيدة/ د. تهاني جمال حسين | سكرتير أول بالمندوبية الدائمة |

سلطنة عمان:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|----------------------------------|--|
| السيد/ عبدالله بن سليمان السعيدي | مدير دائرة الدراسات القانونية - جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة |
| السيد/ ذياب بن نايف الشنفرى | أمين سر لجنة تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد- جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة |

دولة فلسطين:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|------------------------|---|
| المستشار/ سعيد شحادة | رئيس وفد هيئة مكافحة الفساد وممثل رئيس الهيئة |
| المستشار/ لطفي سمحان | مستشار رئيس هيئة مكافحة الفساد |
| الأستاذة/ سيرين عواودة | رئيس وحدة التعاون الدولي بهيئة مكافحة الفساد |

دولة قطر:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|------------------------------|--|
| السيد/ ماجد عبدالله القحطاني | مدير إدارة الشؤون القانونية/هيئة الرقابة الإدارية والشفافية |
| السيد/ علي حمدان الحبابي | رئيس قسم الدراسات القانونية بهيئة الرقابة الإدارية والشفافية |

دولة الكويت:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|----------------------------------|---------------------|
| المستشار/ عبد العزيز عماش العجمي | نائب المندوب الدائم |

جمهورية مصر العربية:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|---------------------------------|--|
| السيد العميد/ محمد فاتح النجومي | رئيس إدارة التعاون الدولي /هيئة الرقابة الإدارية |
| السيدة نقيب/ مها نشأت | التعاون الدولي / هيئة الرقابة الإدارية |
| السيد الرائد/ عماد زغلف | التعاون الدولي |
| الأستاذة/ سماء عبد الناصر | وحدة مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب |
| العميد/ علاء رحمو | وزارة الداخلية |
| العقيد/ عمرو المفتي | وزارة الداخلية |

المملكة المغربية :

| الاسم | الصفة |
|---------------------------|---|
| السيد/ عبد العزيز الهواري | رئيس قسم المعاهدات الدولية بالهيئة الوطنية للنزاهة والوقاية من الرشوة ومحاربتها |
| السيد/ عبدالسلام رايسي | رئيس قسم القضايا الجنائية والتجارية بالوكالة القضائية |
| السيد/ وليد عكيف | مأمور مكلف بالتحقيقات بالهيئة الوطنية للنزاهة والوقاية من الرشوة ومحاربتها |
| السيدة/ سلمى الأزرق | مستشارة بالمندوبية الدائمة |

الأمانة العامة لجامعة الدول العربية

إدارة الشؤون القانونية:

| الاسم | الصفة الوظيفية |
|--------------------------------|-----------------------------|
| السيدة وزير مفوض/ د. مها بخيت | مدير إدارة الشؤون القانونية |
| السيد وزير مفوض/ د. عمران محمد | إدارة الشؤون القانونية |
| السيد/المستشار حسين الأكل | إدارة الشؤون القانونية |
| السيد/ أحمد أبو القاسم حسن | إدارة الشؤون القانونية |